

Pobreza e Indigencia en Argentina

Estimación de la incidencia de la pobreza y la indigencia según las canastas del Índice Barrial de Precios

Mayo de 2013

Síntesis

- 🔥 La medición de la **pobreza en Argentina** en base al Índice Barrial de Precios (IBP) indica que a diciembre de 2012 el **26,07% de la población** vive en condiciones de pobreza, lo que representa a **10,7 millones de personas en el país**.
- 🔥 La **indigencia en Argentina** indica que a diciembre de 2012 el **5,91% de la población** vive en condiciones de indigencia, lo que representa a **2,4 millones de personas en el país**.
- 🔥 En promedio, la tasa de pobreza según el IBP Conurbano para 2012 es del **28,0%**, lo que la ubica **en torno a los niveles registrados durante la década del noventa**, del 30,1% entre 1990 y 1999.

Autor: María Celeste Gómez. Investigadora del CIPPES

Evolución de la pobreza en Argentina durante 2012

Entre junio y diciembre de 2012 la pobreza en Argentina **se redujo un 1,02%**, pasando **del 27,09% en junio al 26,07% en diciembre**. En dicho período salieron de la pobreza unas **419 mil personas**. Este resultado está determinado fundamentalmente por la **caída en los indicadores de pobreza de la Provincia de Buenos Aires**, de un 2,25% en el mismo lapso. Por su peso relativo, la caída en las tasas de esta provincia incide en los resultados a nivel nacional. (Ver resumen metodológico en el anexo al final del informe).

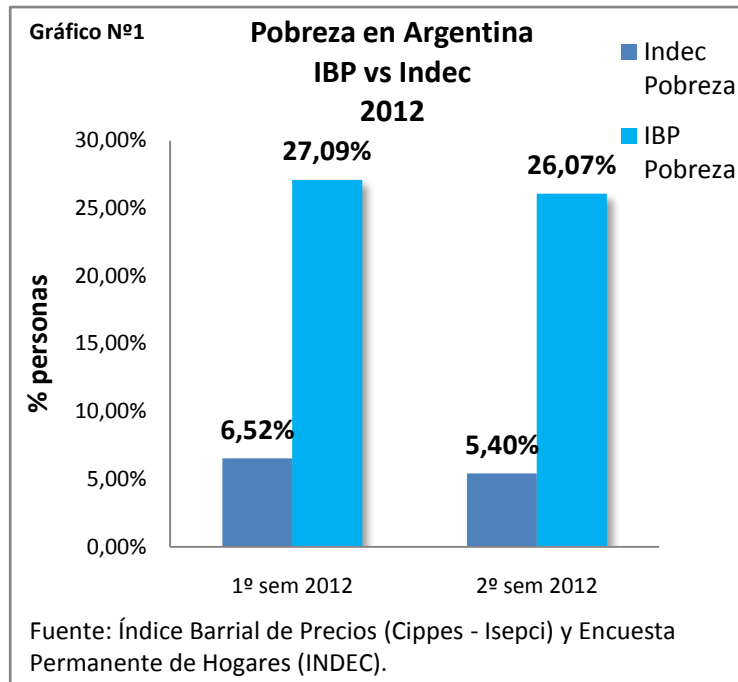
A continuación, el cuadro N°1 muestra la incidencia de la pobreza en total de habitantes (personas cuyos ingresos no cubren el valor de la canasta básica total) y en tasas de pobreza (proporción respecto a la población total).

Cuadro N°1 Incidencia de la pobreza en base al Índice Barrial de Precios (IBP)		
Argentina		
Período	Nº personas en condición de pobreza	Tasa de pobreza
jun-12	11.113.471	27,09%
dic-12	10.694.486	26,07%
diferencia	-418.985	-1,02%

Fuente: Índice Barrial de Precios (Cippes - Isepci) y Encuesta Permanente de Hogares (INDEC).

Los datos muestran que las personas en condición de pobreza en Argentina superan en holgadamente los 10 millones en 2012. En términos de tasas de pobreza, los números muestran a nivel nacional un nivel relativamente estable ubicado en alrededor del 27% (el promedio de 2012 indica una tasa de pobreza del 26,6%).

Estos datos difieren claramente con los informados por el organismo oficial de estadísticas nacionales. En este sentido, el INDEC publicó para junio de 2012 un 6,52% de pobreza y en diciembre un 5,40%. Si se estima la relación entre las tasas de pobreza según el IBP y las tasas según INDEC, a misma se ubica en 4,8 veces la tasa oficial. (Ver gráfico N°1).



Evolución de la pobreza a nivel provincias durante 2012

En las provincias el resultado fue dispar en el último semestre de 2012. **Chaco, Córdoba y Salta** registraron aumentos en los indicadores de pobreza por un lado, y **Mendoza, Buenos Aires y Tucumán** mostraron caídas en dicho período. (Ver cuadro N°2).

La provincia de **Chaco** es aquella con **mayor incremento en la pobreza**, incrementándose en seis meses un **8,73%** el porcentaje de pobres. Esto resulta cuanto menos preocupante, considerando las altas tasas con las que ya cuenta la provincia.¹

En segundo lugar se ubica **Córdoba**, con niveles promedio de pobreza en torno al **26%** para todo el 2012, y un alza del **1,01%** en la última mitad del año. Finalmente, **Salta** muestra un leve incremento del 0,45% en el mismo período, aunque con niveles preocupantes, de más del 36% de la población.

¹ A diciembre de 2012, con un 52,69% de pobres el Chaco duplicó la tasa nacional.

Cuadro N°2			
Incidencia de la pobreza en base al Índice Barrial de Precios (IBP)			
Provincias con estimación del IBP			
Provincia	Período	Nº personas en condición de pobreza	Tasa de pobreza
Provincias donde aumentó la pobreza			
Chaco	jun-12	471.084	43,96%
	dic-12	564.686	52,69%
	diferencia	93.602	8,73%
Córdoba	jun-12	869.167	25,83%
	dic-12	903.071	26,84%
	diferencia	33.905	1,01%
Salta	jun-12	454.063	36,42%
	dic-12	459.615	36,86%
	diferencia	5.552	0,45%
Provincias donde cayó la pobreza			
Resto de las provincias (*)	jun-12	3.924.805	24,47%
	dic-12	3.792.350	23,64%
	diferencia	-132.455	-0,83%
Mendoza	jun-12	465.959	26,23%
	dic-12	444.064	25,00%
	diferencia	-21.895	-1,23%
Buenos Aires	jun-12	4.429.654	27,59%
	dic-12	4.067.812	25,34%
	diferencia	-361.842	-2,25%
Tucumán	jun-12	498.739	33,84%
	dic-12	462.888	31,41%
	diferencia	-35.851	-2,43%

Fuente: Índice Barrial de Precios (Cippes - Isepci) y Encuesta Permanente de Hogares (INDEC). (*) Los datos para Resto de las provincias en las que no se estima actualmente el IBP se calcularon usando una canasta básica promedio ponderada de las provincias que ya cuentan con la estimación del IBP.

Entre las provincias que mejoraron sus indicadores de pobreza sobresale **Buenos Aires** por el peso relativo a nivel nacional (39% de la población argentina), lo que **repercute en el resultado para todo el país**. El número de personas en condición de pobreza se redujo en 362 mil, mientras la incidencia de la pobreza lo hizo en 2,25% entre junio y diciembre de 2012.

Mendoza y **Tucumán** mostraron caídas en las tasas de pobreza en el período analizado del 1,23% y 2,43% respectivamente. Finalmente, el promedio para el resto de las provincias registró una caída de menos del 1%.

Evolución de la Indigencia en Argentina durante 2012

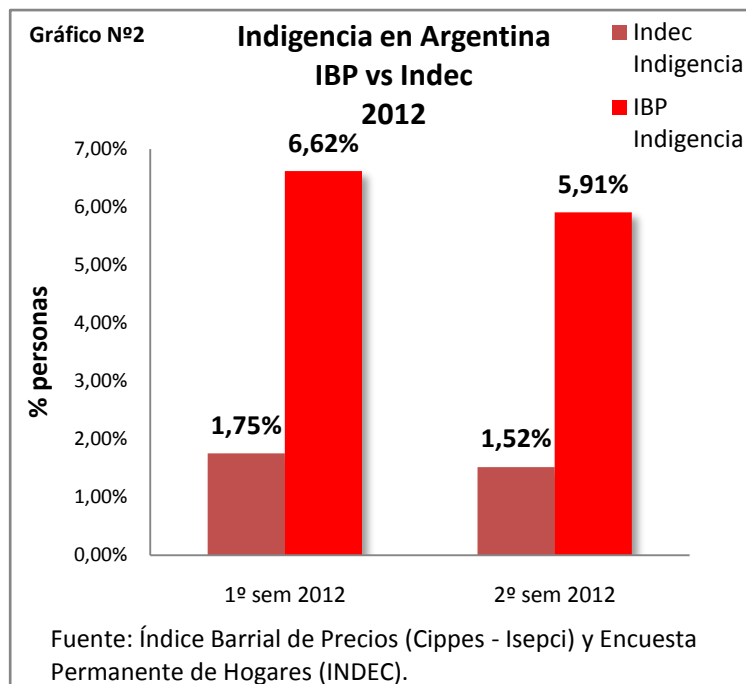
La indigencia en Argentina durante el último semestre de 2012 se redujo un **0,71%**, pasando **del 6,62% al 5,91% de la población**. En términos de personas, esto se traduce en **291 mil personas que salieron de la indigencia**. Al igual que en las tasas de pobreza, el peso relativo de **Buenos Aires fue el determinante en la caída del indicador a nivel país**. En la mayor provincia de Argentina, la indigencia cayó un 1,73%.

En el cuadro N°3 se indican el número y el porcentaje de personas bajo la línea de indigencia a nivel nacional (personas cuyos ingresos no cubren el valor de la canasta básica alimentaria).

Cuadro N°3 Incidencia de la indigencia en base al Índice Barrial de Precios (IBP) Argentina		
Período	Nº personas en condición de indigencia	Tasa de indigencia
jun-12	2.714.422	6,62%
dic-12	2.423.649	5,91%
diferencia	-290.773	-0,71%

Fuente: Índice Barrial de Precios (Cippes - Isepci) y Encuesta Permanente de Hogares (INDEC).

En relación a las estadísticas oficiales (con cifras de menos del 2% para todo el 2012), las tasas de indigencia en Argentina medidas en base a la canasta del IBP, las superan holgadamente. En diciembre de 2012, la tasa de indigencia a nivel nacional fue 3,9 veces la tasa del INDEC (1,52%). (Ver gráfico N°2).



Evolución de la indigencia en las provincias durante 2012

Entre las provincias que aumentaron sus niveles de indigencia de junio a diciembre de 2012 se encuentran **Mendoza, Córdoba y Chaco**.

El caso de **Mendoza** revela un comportamiento diferente en los indicadores de indigencia respecto a los de pobreza, ya que la indigencia en la provincia creció un 2,72%, mientras la pobreza se redujo en 1,23%. Por un lado 48 mil personas entraron en la indigencia, y por el otro 22 mil salieron de la pobreza, lo que refleja una polarización de los ingresos entre personas pobres y extremadamente pobres (indigentes).

Por su parte, **Córdoba aumentó sus tasas de indigencia en un 2,06%** en la segunda mitad de 2012, lo que implicó que **más de 69 mil personas** pasen a vivir en esas condiciones. En relación a los registros nacionales, la indigencia en la provincia a diciembre de 2012 resultó un **23% mayor**. La indigencia en **Chaco** también creció entre junio y diciembre, sumando **1,79% más de personas**. (Ver cuadro N°4).

Cuadro Nº 4			Incidencia
de la indigencia en base al Índice Barrial de Precios (IBP)			
Provincias con estimación del IBP			
Provincia	Período	Nº personas en condición de indigencia	Tasa de indigencia
Provincias donde aumentó la indigencia			
Mendoza	jun-12	67.109	3,78%
	dic-12	115.514	6,50%
	diferencia	48.405	2,72%
Córdoba	jun-12	174.897	5,20%
	dic-12	244.350	7,26%
	diferencia	69.453	2,06%
Chaco	jun-12	96.627	9,02%
	dic-12	115.793	10,80%
	diferencia	19.166	1,79%
Provincias donde cayó la indigencia			
Resto de las provincias (*)	jun-12	1.065.320	6,64%
	dic-12	911.640	5,68%
	diferencia	-153.680	-0,96%
Tucumán	jun-12	92.318	6,26%
	dic-12	77.643	5,27%
	diferencia	-14.675	-1,00%
Salta	jun-12	85.422	6,85%
	dic-12	103.349	8,29%
	diferencia	17.927	1,44%
Buenos Aires	jun-12	1.132.731	7,06%
	dic-12	855.361	5,33%
	diferencia	-277.369	-1,73%

Fuente: Índice Barrial de Precios (Cippes - Isepci) y Encuesta Permanente de Hogares (INDEC).

(*) Los datos para Resto de las provincias en las que no se estima actualmente el IBP se calcularon usando una canasta básica promedio ponderada de las provincias que ya cuentan con la estimación del IBP.

Por otro lado, la indigencia cayó en **Salta, Tucumán y Buenos Aires** durante el segundo semestre de 2012.

Si se combina con los resultados de pobreza, el caso de **Salta** muestra el fenómeno inverso al de Mendoza, ya que en la provincia del norte la incidencia de la pobreza se

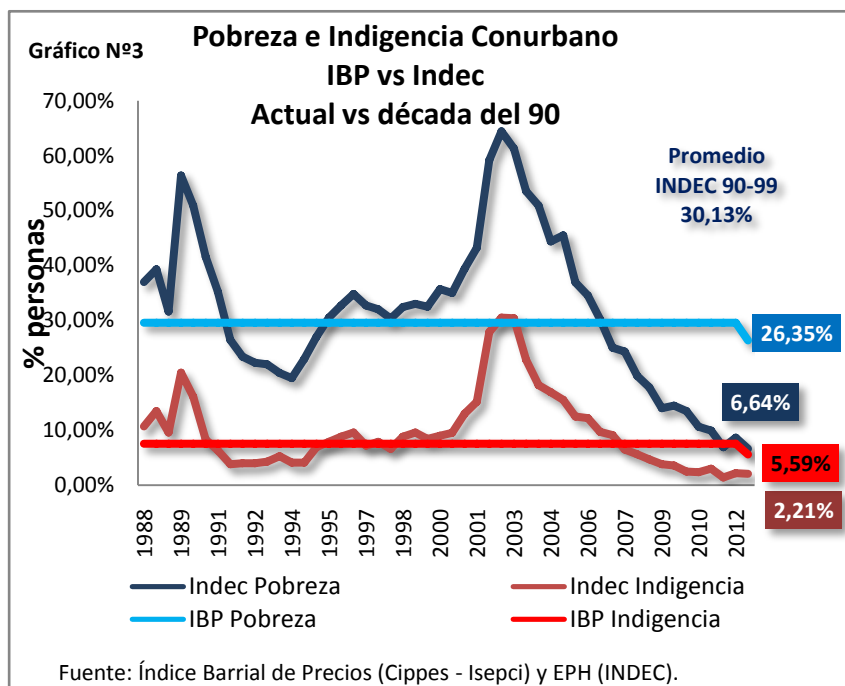
redujo en 0,45% y la indigencia aumentó un 1,44%. Esto refleja una concentración entre los ingresos de las personas pobres no indigentes, sumando a este grupo más de 23 mil personas.

Por su parte, **Buenos Aires** pasó de 7,06% de indigentes en junio a 5,33% en diciembre de 2012, por lo que unas **277 mil personas salieron de la indigencia**. Además, en **Tucumán la indigencia cayó un 1%**, y en el promedio del resto de las provincias lo hizo en 0,96%.

Evolución de la pobreza y la indigencia respecto a la década de 1990

Un análisis de largo plazo nos permite tener un parámetro más exacto de la situación de la pobreza y la indigencia en los últimos años. En función de los datos disponibles del Conurbano bonaerense, la pobreza medida por la canasta del IBP se ubicó en 2012 en torno al 28%. Estos registros se encuentran **apenas 2,16% por debajo de la tasa de pobreza en 1990-1999** (del 30,13% en promedio del período). (Ver gráfico N° 3).²

En este sentido, los números de indigencia muestran una realidad similar. La indigencia del Conurbano en 2012 se ubicó en 6,58% en promedio, mientras que la indigencia en la



² Lamentablemente sólo hay datos de INDEC disponibles para la década del 90 para el Conurbano bonaerense, lo que obliga a hacer la comparación en términos de dicho distrito.

década de los 90 fue del 7,10%, lo que revela que el nivel de **indigencia actual en Conurbano se ubica en 0,52% menos que en esa década.**

El gráfico N°3 muestra que tanto la pobreza como la indigencia aumentaron desde 1994. Desde el año 2000, los indicadores dieron un salto producto de la crisis del fin de la Convertibilidad 2001/2002 (con niveles de empleo y actividad económica alcanzando mínimos históricos). Como resultado inmediato, los niveles de pobreza e indigencia en 2002 llegaron al 62% y al 29% respectivamente.

A partir de dicho año, las condiciones de vida mejoraron y se reflejaron un caídas en las tasas de pobreza e indigencia. Si se toma en cuenta el último dato previo a la intervención del INDEC, **durante el año 2006 la pobreza en el Conurbano se ubicó en 29% y la indigencia en casi un 10%**. Seis años después, los datos de pobreza e indigencia del IBP muestran que **las condiciones de vida no han mejorado desde entonces, con un 28% y un 7% de personas pobres e indigentes durante 2012.**

Como corolario, si bien en los últimos años se logro bajar la pobreza de los altos niveles de la crisis 2001/2002 con una recuperación en las condiciones de vida de la población, no se ha logrado mejorar los niveles de pobreza e indigencia por debajo de la década de los noventa. La pobreza y la indigencia siguen siendo una asignatura pendiente en Argentina y sobre todo el principal problema a resolver en nuestro país.

Anexo - Resumen metodológico

Pobreza e indigencia (Condiciones de vida)	Las estimaciones se basan en la comparación de los ingresos relevados trimestralmente por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del INDEC y las canastas básicas estimadas en el Índice Barrial de Precios (IBP, Cippes - Isepci). En una metodología equivalente a la utilizada por el INDEC, para calcular la incidencia de la indigencia se analiza la proporción de hogares cuyo ingreso total familiar no supera el valor de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) calculada a partir del IBP; para el caso de la pobreza, la proporción cuyo ingreso no supera la Canasta Básica Total (CBT).
Nivel provincial	Por cada aglomerado que cuenta con la estimación del IBP, se extienden los resultados de condiciones de vida según la EPH a su respectiva provincia. Los datos para Resto de las provincias en las que no se estima actualmente el IBP se calculan en base a los ingresos que registra la EPH y las canastas (CBA y CBT) promedio ponderadas de las provincias que ya cuentan con la estimación del IBP. En todos los casos se tiene pondera la cobertura de la EPH sobre la población total.
Nivel nacional	Para el agregado a nivel nacional, se suma el total de personas según condición de vida (pobres - indigentes) por provincias, tanto para aquellas provincias que cuentan con IBP como para el resto de las provincias estimadas según el apartado anterior.
CBA y CBT según el IBP	La Canasta Básica Alimentaria (CBA) se estima en base al modelo de canasta estimada por INDEC, que contiene 50 productos (alimentos y bebidas). Esta canasta se define como línea de indigencia. Para obtener el valor de la Canasta Básica Total (CBT) se amplía la CBA con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, transporte, educación, salud, etc.). Esta canasta se define como línea de pobreza.
